

# 中国(广西)自贸试验区背景下广西水果边境贸易策略研究

秦艺 蒙晓霞 戴子杰 余慧 梁柳娟

(广西城市职业大学 广西 崇左 532203)

**摘要:**2019年8月,国务院印发了《国务院关于印发6个新设自由贸易试验区总体方案的通知》,标志着我国的对外贸易进入了新的时期,期中广西自由贸易试验区的设立使得崇左的凭祥市获得了新的发展机遇,2019年末新冠疫情的爆发,给凭祥市边境贸易带来了新的挑战,影响了凭祥市边境贸易的发展。本文通过使用SWOT分析法分析针对当前凭祥市边贸的竞争能力,并针对问题提出了新冠疫情影响下凭祥市边境贸易的发展对策建议:第一,提高通关效率;第二,多渠道筹措资金;第三,提高凭祥市边境贸易商品附加值;第四,降低凭祥市企业边境贸易成本等建议,以期更好地应对新冠疫情的影响,促进凭祥市边境贸易发展。

**关键词:**自贸试验区;凭祥市;边境贸易;水果贸易;发展对策

【中图分类号】:F752.8 【文献标识码】:A

【DOI】10.12293/j.issn.1671-2226.2022.18.074

## 一、前言

根据凭祥市政府官网公布的数据显示,2021年凭祥市人口接近13万人,拥有多个国家口岸、边民互市点。在2019年末,全球爆发新冠疫情,世界许多国家的经济发展受到严重影响。由于新冠疫情的影响,国家对边境贸易进行严加防控,这降低了凭祥市边境贸易的通关效率,加上疫情的防控,人员出入境受到严格管控,影响了凭祥市边境贸易的商业往来。2020年上半年,凭祥市出口总额比2019年下降1.1%,新冠疫情给凭祥市边境贸易发展带来了巨大的挑战。

边境贸易是凭祥市最重要的经济来源之一,目前凭祥市有208家重点边境贸易企业,个体户1300多家,32家大规模边贸加工企业,从事边境贸易人数达到12823人,凭祥市边境贸易为边境地区的居民提供了大量的就业岗位,对推动凭祥市地区经济的发展至关重要,本文通过分析新冠疫情给凭祥市边境贸易带来的机遇和挑战,为新冠疫情影响下凭祥市边境贸易的发展提供建议,促进新冠疫情影响下凭祥市边境贸易的发展。

## 二、新冠疫情影响下凭祥市边境贸易的现状

2021年以来,广西实施了稳定外商投资和对外贸易的各项政策措施,根据中国海关统计,2019年上半年,广西对外贸易进出口总额为2269.46亿元。2020年上半年,广西对外贸易进出口总额为2180.3亿元,比2019年下降4.1%。2021年上半年,广西对外贸易进出口总额为2902亿元,比2020年同期(下同)增长33.9%,比2019年同期增长27.7%。其中,出口1503.1亿元,增长27.5%;进口1398.9亿元,增长41.6%。贸易顺差104.2亿元,下降45.4%。

根据凭祥市政府公布的数据显示,2019年上半年,凭祥市对外贸易总额570.5亿元,2019年下半年,凭祥市对外贸易总额648.55亿元,2019年全年凭祥市对外贸易总额为1219.05亿元。2020年上半年,凭祥市对外贸易总额564.3亿元,同比下降1.1%,2020年下半年,凭祥市对外贸易总额724.9亿元,2020年全年凭祥市对外贸易总额为1289.2亿元。2021年上半

年,凭祥市对外贸易总额853.1亿元,比去年同期增长44.7%。

2020年1-8月,凭祥市对外贸易总额724.02亿元,同比增长-4.35%,其中出口395.32亿元,同比增长-4.99%,进口328.70亿元,同比增长-3.57%。随着新冠疫情的局面慢慢得到控制,凭祥市下半年的外贸得到迅速发展,2020年,凭祥市对外贸易总额为1289.2亿元,比上年增长3.1%,占崇左市对外贸易总额的69.9%,其中出口717.7亿元,增长4.3%;进口571.5亿元,增长1.7%。

2021年上半年,凭祥市外贸进出口总额853.1亿元,比2020年同期增长44.7%。其中出口483亿元,增长54.4%;进口370亿元,增长33.7%。2021年上半年,凭祥市对外贸易进出口以保税物流方式为主,进出口总额为480.6亿元,边境小规模贸易和一般贸易总额分别为188.9亿元和70.7亿元。其中进出口越南428亿元,进出口泰国233.2亿元。值得一提的是,凭祥市对香港的外贸进出口总额为153.5亿元,增长70.4%。出口货物种类方面,机电产品比重超过60%,出口总额310.2亿元;纺织纱线、面料及其制品24.8亿元;服装服饰24.7亿元;农产品出口24.3亿元。进口商品种类方面,农产品进口48.5亿元,下降5%。其中,鲜果干和坚果进口总量为18.3万吨,价值47.4亿元,增长1.1%。此外,木材、木制品进口总额为0.7亿元,增长199.9%。

截至2021年5月23日,凭祥市铁路口岸进口了总价值757.52万美元的东南亚冷链水果,货物进出口的总量接近2020年全年的水平。今年1-5月,凭祥市对“一带一路”沿线国家进出口贸易总额达587.5亿元,同比增长46.5%,占同期全市对外贸易总额的80.2%。其中进口292.7亿元,同比增长36.5%。出口294.8亿元,同比增长58%。对东南亚11个“一带一路”国家进出口总额586.5亿元,同比增长46.5%;对西亚、北非“一带一路”16个成员国进出口总额6850.3万元,同比增长361%。对东南亚8个“一带一路”国家进出口总额3119.5万元,同比增长2.6%。

### 三、以SWOT分析当前凭祥市边贸竞争力

#### (一)优势

新冠疫情爆发后,中国政府反应迅速,及时部署各种防控措施,限制人流量的密集接触和流动,协调各个地方的力量支持疫情重灾区,有效控制了新冠疫情的传播,国内的疫情很快就得到有效的控制。

#### (二)劣势

新冠疫情导致的通关效率下降,由于新冠疫情的影响,中越双方的货物在出入境前,需要进行消毒、检测,导致通关,增加了货物通关的流程和手续,降低了通关效率。由于疫情防控的需要,进出口货物需要进行消毒、检测,但每日进出口货物数量众多,而凭祥海关工作人员数量有限,加上传统的人工检测和消毒模式效率比较低下、检测设备落后,检测速度低下,导致大量货物堆积。

#### (三)机会

##### 1. 国家政策扶持

新冠疫情期间,国家出台了许多的扶持政策,比如《支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策指引》《国务院办公厅关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》《国务院办公厅关于推进对外贸易创新发展的实施意见》,这些政策的出台落实,有利于降低边境贸易企业的成本,促进凭祥市边境贸易的发展。

##### 2. 新冠疫情促进凭祥市边境口岸通关基础设施的建设

为了缓解疫情期间凭祥市口岸通关的压力,凭祥市实行“提前审结、卡口验放”作业模式改革,加紧完善口岸数字化建设,提升了口岸通关效率。

#### (四)威胁

新冠疫情限制了正常的贸易往来,由于防控疫情的需要,各国和各地区之间限制了人流量之间的往来,正常的商业行为受到影响,世界经济衰退。

综上所述新冠疫情影响下凭祥市边境贸易内部存在优势,外部存在机会,凭祥市要利用好国家的扶持政策,不断完善口岸基础设施建设,不断引入先进的检测、消毒设备,提高货物进出口效率,积极推动企业复工复产,促进边境贸易的发展。

### 四、新冠疫情影响下凭祥市边境贸易发展中存在的问题

#### (一)新冠疫情导致通关效率下降

##### 1. 货过人不过,货物交接效率降低

之前凭祥边境贸易的货物,可以直接由中越双方的司机把货物运到对方的货物装卸地,过驳货物后,直接把货车开回。但是由于疫情防控的需要,不允许双方司机进入,双方的司机只能把货物运到卡口,然后找对方国家的司机把货车驾驶到装卸地,装卸完货物后把对方的车辆开回到中转地,对方

司机再把车辆驾驶回去,双方企业之间需要进行协商、雇佣司机,增加了额外的时间和经济成本。

##### 2. 缺少海关工作人员和先进的消毒、检测新冠疫情的设备

由于疫情防控的需要,中越双方的货物在出入境前,需要进行消毒、检测,进口的货物也需要进行消毒、检测,由于每日进出口货物数量众多,而凭祥海关工作人员数量有限,加上传统的人工检测和消毒模式效率比较低下、检测设备落后,检测速度低下,导致大量货物堆积。

#### (二)新冠疫情导致凭祥市地方财政收支矛盾更为突出

由于新冠疫情的影响,凭祥市边境进行严格防控,货物进出口增加检测与限制环节,减缓了货物的流通速率。2020年凭祥市组织财政收入减少到6.2685亿元,有限的财力限制了对口岸经济发展的支持,凭祥市经济总量较小,产业基础薄弱,支撑财政收入稳定增长的财源匮乏。组织财政收入一直面临着较大的压力,财政地方可用财力不多,无法投入大量的财力改善边贸环境和扶持边境贸易企业的发展。

### 五、新冠疫情影响下凭祥市边境贸易的发展建议

#### (一)提高通关效率

##### 1. 实行边贸司机专职代驾制度

由于疫情影响,双方国家的司机不允许直接进入对方国家,因此建议两国政府开发边境贸易司机代驾平台,鼓励司机入驻平台,对于入驻的司机,进行必要体征监督以及在指定场所和人员进行装卸货物,这样司机对货物转换流程熟悉,不仅能提高货物通关效率,还能解决疫情期间找司机难的问题、有效地防控疫情。

##### 2. 引进先进的检测新冠疫情和消毒的设备

由于新冠疫情的影响,进出口货物需要进行检测和消毒,而海关工作人员传统的人口检测和消毒模式效率相对低下,无法满足货物需要快速通关的需求,因此可以引进先进的集装箱检查系统(H986)、自动消毒系统、大宗散装货物自动取样系统及核与辐射生物化学探测仪等大型检测和消毒的设备。提高边境货物的检测速度,从而提升货物进出口效率。

##### 3. 设立绿色通道,优化查验模式

因为疫情的影响,货物进出口需要进行检测和消毒,而有些农产品容易腐烂,因此可以建立健全鲜活农产品快速通关机制,设立农产品进出口“绿色通道”,设置通关专用窗口,优先安排鲜活农产品查验,优化进境鲜活农产品检验检疫模式,根据不同种类水果的风险等级进行细分,调整检验比例,优化查验作业项目。做到随到随检、快验快放。同时建立出口鲜活农产品快速通关联动会商机制,密切与口岸各单位信息交互、协商配合,协同保障农产品快速通关。

##### 4. 搭建和完善自助报关平台

引导企业在平台上进行云报关、预报关,避免人员扎堆,海关工作人员直接在网上进行审批,既能有效防控疫情,又能提升报关效率。

## (二)针对疫情特殊情况,多渠道筹措资金

### 1. 规范转移支付制度

建议凭祥市政府加大一般性财政转移支付力度,逐步降低专项转移支付比例,把性质、用途相似的款项,如革命老区建设补助款、民族地区基础设施建设补助款和“兴边富民”补助款等款项整合起来,充分发挥资金合力作用,集中财力切实用于支持口岸基础设施,提高边境地区的承载能力。

### 2. 拓宽融资渠道,提高信贷额度

建议凭祥市政府对符合国家政策规定和信贷原则的贷款需求给予优先重点支持。加大推进口岸重大项目贷款融资工作,加强项目的管理和实施。加大力度争取中国进出口银行、国开行融资支持。

### 3. 积极推进税制改革

落实中央财政对沿边地区的税收减免力度,扩大地区的收入规模,缓解凭祥市边境贸易企业的税负压力,为边境贸易企业减压。

## (三)提高边境贸易商品附加值

凭祥市应充分发挥口岸等级高、开放合作平台多、贸易量大等特点,大力发展水果、坚果、海产品等进口资源加工业,大力发展纺织服装、电子等出口加工业。鼓励企业对进口产品进行深加工,引进加工企业,提高进口产品附加值,凭祥市进口水果众多,但是进口水果后以批发为主,运输到全国各地,附加值低,可以通过鼓励企业对水果进行加工或者引进水果加工厂,提供更多的就业岗位给当地,这样也能给当地居民增加额外的收入。

## (四)降低企业边境贸易成本

1. 提高企业发展边境贸易的内力,促进“边民互市+跨境电商”的转型

边境省市的小型企业,可以共同加强联系,在国家和省市的帮助下,搭建一个电商平台,这样一来,不仅可以促进进出口和交流,加强企业之间的联系,限制恶性竞争的现状,还可以定期交流市场信息和邻国政策信息,给予企业限制变化的主动权。并且跨境电商具有交易成本低、频率高、政策支持力度大等优势,有效促进了国际贸易发展。因此,凭祥市互市贸易企业应该借助跨境电商模式,采取“边民互市+跨境电商”一体化发展策略,促进边民互市贸易借助跨境电商模式转型升级,将交易主体范围延伸至中国和东盟市场,实现货物双向流通,促进区域经济发展。

2. 建立健全帮扶机制和贸易服务体系,支持外贸企业复工

(1)政府要制定合理的计划,提供充足的保障,有序推动外贸企业积极复工复产,保障防疫产品供应充足,为有条件复工的外贸企业提供必要的卫生防护用品;有关部门要积极帮助企业解决员工返岗过程中遇到的困难、招聘员工的难题,努力为企业提供原材料供应、物流运输的帮助,有条件的地方,可以不收或者少收企业厂房租金,缓解企业资金压力;对企业由于疫情而产生额外的运输费用直接或者间接给予财政补贴或者政策支持,及时落实外贸和加工贸易等各项扶持资金和补贴。建立精准帮扶机制,努力帮助企业应对疫情复工复产,及时与企业之间进行沟通,了解清楚企业生产过程中的困难和诉求,给予企业有效的帮助。

(2)政府要完善保险和金融服务体系,规范金融业务管理,应制定投资导向、贷款审批和结构优惠政策;另一方面,降低贸易风险、便利双边贸易的原则,积极开展交流,组织信誉强大的金融机构、商业银行和保险机构开展试点项目,为促进边境贸易的发展,提供资金保障。

(3)对企业通关“一对一”跟踪服务,建立辖区重点进出口企业跟踪服务台账,设立服务专员对进口原材料、设备的企业“一对一”指导报关,快速协调解决通关疑难问题,助力企业复工复产。

### (4)拓展线上外贸市场,开展云洽谈、云交易

在新冠疫情影响下,双方企业人员不宜往来,中越两国政府可以利用5G技术,组织中越双方的企业进行视频会议,进行云洽谈、云交易,促进凭祥市边境贸易的发展。

## 参考文献:

[1]马浚恒.新冠肺炎疫情影响下我国国际贸易形势分析[J].现代经济信息,2021(10):50-51.

[2]谢建英.新冠肺炎疫情对中国国际贸易的影响及应对[J].营销界,2020(38):129-130.

[3]秦红增.中越边境口岸型城镇化路径探析[J].云南师范大学学报(哲学社会科学版),2019(03):47-54.

[4]赵林婧.新常态下凭祥市边境贸易的转型升级研究[D].广西大学,2016.

[5]黎氏碧.中越边境经济贸易发展问题研究[D].上海:上海师范大学,2019

基金项目:2020年度广西高校中青年骨干教师科研基础能力提升项目,中国(广西)自贸试验区背景下广西水果边贸策略研究,项目编号:2020KY66001